



Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica
TEL: +386 (0)5 41 361
E-MAIL: obcina.ilirska-bistrica@ilirska-bistrica.si
URL: www.ilirska-bistrica.si

Številka: 007-0004/2020

Datum: 7. 4. 2025

OBČINSKI SVET OBČINE ILIRSKA BISTRICA

ZADEVA:	Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Ilirska Bistrica
PREDLAGATELJ:	Dr. Gregor Kovačič, župan Občine Ilirska Bistrica
PRAVNA PODLAGA:	- Zakon o lokalnih volitvah (ZLV) - Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) - Statut Občine Ilirska Bistrica
GRADIVO PRIPRAVILA:	Tatjana Urbančič, višja svetovalka
POROČEVALCA:	Dr. Gregor Kovačič, župan in Tatjana Urbančič, višja svetovalka
NAMEN:	Obravnava in sprejem Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Ilirska Bistrica
PRISTOJNO DELOVNO TELO:	Statutarno pravna komisija
PREDLOG SKLEPA:	- Občinski svet Občine Ilirska Bistrica sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Ilirska Bistrica v prvi obravnavi. - Ta sklep stopi v veljavo takoj.

I. UVOD

1. Razlogi za pripravo Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Ilirska Bistrica in vsebina sprememb in dopolnitev

Občinskemu svetu Občine Ilirska Bistrica predlagamo v sprejem Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/20).

Državni zbor Republike Slovenije je dne 22. 11. 2024 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV-K), ki je objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije št. 102/2024. ZLV-K v 30. členu določa, da morajo občine uskladiti splošne akte s spremenjenim zakonom v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi.

ZLV-K v pretežni meri spreminja in dopolnjuje Zakon o lokalnih volitvah (ZLV, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 – odl. US in 102/24), z nekaj določbami pa posega tudi v Zakon o lokalni samoupravi (ZLS). V nadaljevanju povzemamo določbe, s katerimi je potrebno uskladiti statut občine in poslovnik občinskega sveta.

ZLV-K v 29. členu spreminja ZLS, in sicer 15.b člen, ki določa volitve v občinski svet in župana v primerih nove občine. Dodana sta nova člena 15.c in 15.č, ki določata konstituiranje občinskega sveta na prvi seji po volitvah in pridobitev ter izvrševanje mandata izvoljenih kandidatov za člana občinskega sveta ter župana. Spreminjajo se 37.a člen, 41. člen in 42. člen, ki se nanašajo na prenehanje mandata in trajanje mandatne dobe.

Iz predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah, EVA 2023-3130-0033, izhaja pomembna novost, saj občinski svet po novem ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskega sveta, ampak to stori občinska volilna komisija, ko objavi akt o izidu volitev po 16. členu ZLV-K. Na naslednjih lokalnih volitvah torej velja sprememba, da se občinski svet na konstitutivni seji zgolj seznani z izvolitvijo članov.

Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta.

S spremembami ZLS, ko občinski svet ne odloča o potrditvi mandatov, ampak se z izvolitvijo le seznani, je določeno tudi, kdaj člani občinskega sveta in župan pridobijo mandat in kdaj ga začnejo izvrševati. Skladno s spremenjenim 15.c členom ZLS, izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.

Pomembna je tudi sprememba iz 29. člena ZLV-K, ki sklic konstitutivne seje občinskega sveta določa v novem 15.c členu ZLS, enotno za vse občine. Navedeni člen določa, da se prva seja občinskega sveta opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz 90. člena ZLV. Iz pojasnila Ministrstva za javno upravo, številka: 037-7/2024-3130/1 z dne 5. 12. 2024, s katerim pozivajo občine na usklajevanje občinskih predpisov z novelo ZLV-K izhaja njihovo stališče, da ker izvedbo konstitutivne seje določa zakon, te določbe načeloma ni treba prepisovati v poslovnik občinskega sveta, je pa treba črtati določbe poslovnika, ki bi bile v nasprotju z navedeno določbo zakona.

2. Pravna podlaga za sprejem sprememb in dopolnitev statuta

- 29. in 30. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-K, Uradni list RS, št. 102/24).
- 15. c, 15.č, 37.a in 41., 42 člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJF, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K),
- 64. člen ZLS, ki določa, da statut sprejme svet z dvotretjinsko večino vseh članov,
- 14. in 93. člen Statuta občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/20); 14. člen statuta določa pristojnosti občinskega sveta, v okviru katerih slednji sprejema statut občine in poslovnik občinskega sveta. 93. člen statuta v prvem odstavku določa, da je statut temeljni splošni akt občine, ki ga sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta. V drugem odstavku 93. člena statuta je določeno, da se statut sprejme po enakem postopku, kot je predpisan s poslovnikom občinskega sveta za sprejem odloka.

3. Ocena finančnih posledic

Sprejem odloka ne prinaša dodatnih finančnih obremenitev za občinski proračun.

4. Predlog članom občinskega sveta

Članom občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica predlagamo v sprejem predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Ilirska Bistrica v prvi obravnavi.

Župan
Občine Ilirska Bistrica
Dr. Gregor Kovačič

II. BESEDILO AKTA

Občina Ilirska Bistrica
Občinski svet

Na podlagi 15. c, 15.č, 29., 37.a, 41. in 42 člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) in 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/20) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na seji dne sprejel

Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Ilirska Bistrica

1. člen

V Statutu Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/20) se spremenita tretji in četrti odstavek 12. člena spremenita tako, da se glasita:

- (3) Občinski svet se voli za štiri leta. Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. Mandatna doba članov občinskega sveta traja do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta, če ni z zakonom drugače določeno.
- (4) Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta.«

2. člen

21. člen se spremeni tako, da se glasi:

»21. člen
(prenehanje mandata člana občinskega sveta)

Razlogi za prenehanje mandata člana občinskega sveta in postopki za nadomestitev člana občinskega sveta so določeni z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo in zakonom, ki ureja lokalne volitve.«

3. člen

Prvi odstavek 53. člena se spremeni tako, da se glasi:

- (1) Prvo sejo sveta krajevne skupnosti skliče prejšnji predsednik sveta. Prva seja se opravi najpozneje v 30 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član sveta. Svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v svete krajevnih skupnosti, pod pogojem, da je v aktu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov sveta. Svet krajevne skupnosti ima predsednika in podpredsednika, ki ga izmed sebe izvolijo člani sveta.«

Prehodna in končna določba

4. člen

Te spremembe in dopolnitve začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0004/2020

Ilirska Bistrica, dne __. _____

Župan
Občine Ilirska Bistrica
Dr. Gregor Kovačič

III. OBRAZLOŽITEV K POSAMEZNIM ČLENOM

V nadaljevanju pojasnujemo predlagane spremembe in dopolnitve posameznih členov Statuta Občine Ilirska Bistrica, v katerih smo zajeli tudi priporočila RS Ministrstva za notranje zadeve in javno upravo.

K 1. členu (spremembe tretjega in četrtega odstavka 12. člena statuta):

Določba tretjega odstavka 12. člena statuta se uskladi s 15.c členom ZLS. Določeno je trajanje mandatne dobe članov občinskega sveta, tako da izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. Mandatna doba članov občinskega sveta traja do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta, če ni z zakonom drugače določeno.

V četrtem odstavku je določeno konstituiranje občinskega sveta. Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta. Občinski svet po novem ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskega sveta.

K 2. členu (spremembe 21. člena statuta):

37.a člen ZLS določa, kdaj članu občinskega sveta, županu in podžupanu kot članu občinskega sveta preneha mandat in kakšni so v takih primerih postopki, zato se 21. člen statuta glede prenehanja mandata člana občinskega sveta sklicuje in odkazuje na uporabo ZLS in ZLV. Tak način je že uporabljen tudi pri sedaj veljavnem 34. členu statuta, ki določa prenehanje mandata župana in podžupana.

V nadaljevanju je izpisan noveliran 37. a člen ZLS, na katerega se sklicuje 21. člen statuta:

»37.a člen

Članu občinskega sveta, županu in podžupanu kot članu občinskega sveta preneha mandat:

- *če izgubi volilno pravico,*
- *če postane trajno nezmožen za opravljanje funkcije,*
- *če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,*
- *če v treh mesecih po seznaitvi občinskega sveta z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev, ne preneha opravljati dejavnosti, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta, župana in podžupana,*
- *če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta, župana in podžupana,*
- *če nastopi funkcijo ali začne opravljati delo oziroma če v enem mesecu po seznaitvi občinskega sveta z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev, ne preneha opravljati funkcije ali dela v občinski, oziroma državni upravi, ki na podlagi določb 37.b člena tega zakona ni združljiva, oziroma ni združljivo s funkcijo člana občinskega sveta, župana in podžupana,*
- *če občinska volilna komisija na podlagi odločbe upravnega sodišča sprejme nov akt o izidu volitev v skladu z zakonom, ki ureja lokalne volitve, iz katerega izhaja, da je bil namesto njega izvoljen drug kandidat.*

Članu občinskega sveta, županu in podžupanu preneha mandat z dnem, ko občinski svet ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata iz prejšnjega odstavka. Zoper ugotovitev občinskega sveta lahko član občinskega sveta, župan in podžupan, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od prejema sklepa vložijo tožbo na upravno sodišče, ki o njej odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh.

Ne glede na prejšnji odstavek v primerih iz sedme alineje prvega odstavka tega člena članu občinskega sveta oziroma županu preneha mandat z dnem, ko občinska volilna komisija v uradnem glasilu občine na podlagi odločbe upravnega sodišča objavi nov akt o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, iz katerega izhaja, da je bil namesto njega izvoljen drug kandidat.

Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu, županu pa, ko o svojem odstopu pisno obvesti občinski svet in občinsko volilno komisijo. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.

Če župan v roku iz prejšnjega odstavka ne obvesti občinskega sveta in občinske volilne komisije, lahko občinski funkcionar, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od poteka roka iz prejšnjega odstavka vloži tožbo na upravno sodišče. Upravno sodišče o tožbi iz tega odstavka in tožbi iz drugega odstavka tega člena odloči meritorno v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh. Enako sodno varstvo lahko uveljavlja tudi kandidat za člana občinskega sveta, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je mandat prenehal, predstavnik kandidature oziroma predstavnik liste kandidatov za člane občinskega sveta, s katere bi bil ta kandidat izvoljen.

Postopki za nadomestitev člana občinskega sveta ali izvolitev novega župana se lahko začno po preteku roka za vložitev tožbe, če tožba ni vložena, po preteku roka za vložitev pritožbe zoper odločitev upravnega sodišča, če pritožba ni vložena, oziroma po pravnomočni odločitvi sodišča. Ta odstavek se ne uporablja za primere iz tretjega odstavka tega člena.

Če je župan imenovan:

- *na funkcijo v organu državne uprave, ki izvaja nadzorstvo nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela občinskih organov in občinske uprave,*
- *za načelnika upravne enote, ali vodjo notranje organizacijske enote v upravni enoti, na katere območju je občina,*
- *na položaj ali drugo uradniško delovno mesto v državni upravi, na katerem se izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela občinskih organov in občinske uprave, mu po zakonu preneha mandat župana z dnem imenovanja. O imenovanju mora župan takoj obvestiti občinski svet in občinsko volilno komisijo.*

Če župan opravlja funkcijo ali delo iz prejšnjega odstavka, mu po zakonu preneha mandat župana, če ne odstopi s funkcije ali ne preneha z delovnim razmerjem. O svoji odločitvi, ali bo opravljal funkcijo župana, ali še naprej funkcijo ali delo iz prejšnjega odstavka, je župan dolžan pisno obvestiti občinski svet in občinsko volilno komisijo najkasneje v sedmih dneh po prejemu poročila o izidu volitev v občini.«

K 3. členu (spremembe 53. člena statuta):

Spremeni se prvi odstavek 53. člena, ki določa konstituiranje sveta krajevne skupnosti, tako da se smiselno uporabi novelirano določbo ZLS, ki določa konstituiranje občinskega sveta. Sedaj je bilo določeno, da prvo sejo sveta krajevne skupnosti skliče dotedanji predsednik sveta najkasneje 20 dni po izvolitvi članov sveta krajevne skupnosti. Po pojasnilu Ministrstva za javno upravo novelirana določba ZLS, ki določa rok za sklic prve seje velja izrecno le za sklic prve seje občinskega sveta. Rok za sklic prve seje sveta krajevne skupnosti pa lahko občina določi v občinskem predpisu. Predlagane spremembe tako določajo, da prvo sejo sveta krajevne skupnosti skliče prejšnji predsednik sveta. Prva seja se opravi najpozneje v 30 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član sveta. Veljavni 53. člen statuta določa 20-dnevni rok, kar v praksi ni bilo vedno izvedljivo, s spremembami se ta rok podaljšuje na 30 dni. Svet krajevne skupnosti se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v svete krajevnih skupnosti, pod pogojem, da je v aktu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov sveta.

K 4. členu (spremembe 53. člena statuta):

Spremembe in dopolnitve se objavijo v Uradnem listu RS, ki je določen kot uradno glasilo občine.